

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的审计监督体系

王会金

(南京审计大学,江苏南京 211815)

[摘要] 审计已成为党和国家监督体系的重要部分。党的十九届四中全会提出要健全党和国家监督体系,这也对健全审计监督体系提出了更高要求。要完善审计监督体系,一是要始终坚持党统一领导这一根本保证;二是要坚持做到全面覆盖这一根本要求;三是要牢牢把握权威高效这一根本标准。

[关键词] 国家治理;监督体系;国家审计;审计监督

[中图分类号] F239.44 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1004-4833(2020)-01-0007-02

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),专门研究我国国家治理问题并形成重大决策,在中共党史上实属首次,也首次全面地描绘了中国特色社会主义的制度蓝图。《决定》全文52次提到监督,并专列一节阐述如何坚持和完善党和国家的监督体系,可见党对这一问题的高度重视。作为国家治理体系的重要组成部分,党和国家监督体系是党在长期执政的条件下,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。

党的十八大以来,党统一领导、全面覆盖、权威高效是健全党和国家监督体系一以贯之的根本遵循和行动指南。习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上的重要讲话强调指出,审计已成为党和国家监督体系的重要组成部分。与国家治理体系相适应的国家审计制度安排是其在党和国家监督体系中有效发挥作用的前提^[1]。如何健全国家审计监督体系,无疑是确立适宜的国家审计制度安排过程中需要考虑的首要问题。学习贯彻党的十九届四中全会精神,健全审计监督体系,必须按照党中央关于健全党和国家监督体系的总体要求和整体部署,始终坚持和加强党统一领导、全面覆盖、权威高效,为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献审计力量。

一、健全审计监督体系,要始终坚持党统一领导这一根本保证

“审计工作涉及党和国家事业全局,必须在党中央集中统一领导下开展。”^[2]进入新时代,审计越来越凸显出其在经济社会发展过程中的重要的、不可替代的作用。在此背景下,加强党对审计工作的统一领导,越发显得具有迫切的必要性与必然性。在新时代中国特色社会主义的时代环境下,党对审计工作的领导,在本质上意味着党是我国所有公共资源、公共服务和公共产品的最终委托人。在这种审计体制下,审计范围更广泛,审计独立性更强,审计权威性更高。可见,党对审计工作的领导是基于国家审计固有逻辑的必然要求。健全审计监督体系,关键要在党中央集中统一领导下,充分发挥中央审计委员会这一党中央决策议事协调机构的作用,对于党中央对审计工作提出的各项部署要求,要深刻领会、认真贯彻落实,要加强对全国审计工作的统筹,努力做到合理配置审计资源,加大对履行公共责任情况的真实性、合规性、绩效性和健全性的监督力度。

具体而言,党对审计工作的领导包括政治、思想、组织及业务等四方面^[3]。在政治与思想领导方面,落实党对审计工作的领导,需要确保全国审计机关树立“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决将党中央对审计工作的重大战略部署落到实处。在组织领导方面,一是提出并落实审计领域怎样坚持党的领导、如何在审计队伍中加强党的建设;二是要做好党管干部工作,加强各级审计机关领导班子建设和审计干部队伍建设,完善审计干部的培养机制和管理机制,合理配置审计力量。在业务领导方面,党的领导不是具体操作性领导审计业务,相反地,是把握审计业务全

[收稿日期] 2019-12-31

[基金项目] 教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目(19JZD027)

[作者简介] 王会金(1962—),男,浙江东阳人,南京审计大学党委副书记,副校长,教授,博士生导师,从事审计理论与实务研究,E-mail:whjwc@nau.edu.cn。

局和方向的战略型领导,也就是优化审计工作的顶层设计,统筹兼顾各项审计工作,把握审计工作的方向,谋划审计工作的大局,确定审计领域的重大政策,促进审计体制的重大改革。

二、健全审计监督体系,要坚持做到全面覆盖这一根本要求

2015年,中办、国办印发《关于实行审计全覆盖的实施意见》,提出在一定周期内,实现对法定审计对象和范围的审计全覆盖。习近平总书记强调指出,要消除监督盲区,就要拓展审计监督的广度与深度。可见,审计全覆盖是全面履行审计监督职责的必然要求,也是我国国家治理历史发展的必然要求^[4]。其目的在于从不同角度审视法定审计对象履行受托经济责任的情况,以推动重要领域和关键环节的改革,它是完善审计监督制度、进而从整体上健全党和国家的监督体系的重要抓手。

要坚持做到审计全覆盖,就要紧扣新时代我国社会发展进程中主要矛盾的变化,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,全面地履行审计的各项监督职责,坚持党政同责、同责同审。最为关键的是,需要围绕审计工作怎么样为打好“三大攻坚战”服务这一核心目标,聚焦审计工作重点,发挥审计专业能力强、涉及面广、反应快速等天然优势,实现审计对重要领域的有效监督,让审计工作更好地服务于国家经济社会发展、更好地服务于国家治理。

三、健全审计监督体系,要牢牢把握权威高效这一根本标准

习近平总书记强调,要深化审计制度改革,解放思想、与时俱进,创新审计理念,及时揭示和反映经济社会各领域的情况、新问题、新趋势。依法全面履行审计监督职责,必须完善审计监督机制,使其适应国家治理体系和治理能力现代化,更好地发挥审计的各项重要作用,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责,最终让审计工作充分发挥其在我国新时代国家治理中的“四个促进”作用。

审计机关在新时代的舞台更加广阔^[5]。新时代背景下,审计监督要在更广阔的舞台上发挥更大作用,必须确保审计监督的权威高效。要做到这一点,一要强化审计队伍建设,设法提高审计人员的专业水准,推进审计职业化,建立制度对审计人员的职业予以保障,完善审计职业教育体系,为审计事业的发展建设一支“信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁”的高素质专业化审计干部队伍。同时,加快完善科学合理的审计人员管理制度和职业保障机制,形成比较完善的审计职业化管理制度,确保审计队伍的专业化水平。二要推动审计方式创新,建立面向审计全覆盖的组织方式与工作机制,合理配置审计资源,科学创新审计技术方法,努力提高审计效率。创新多专业融合、多视角分析、多方式结合的组织方式,推行跟踪审计;广泛运用现代审计技术,加大数据分析力度,大幅提升审计监督效能。三要加快推进审计信息化,国家审计信息化能带来审计效能的大幅提升,它是确保审计监督权威高效的重要手段。因此,要坚持通过科技强审,推进审计信息化建设、积极引入大数据审计和人工智能审计,通过推进大数据技术与人工智能等在审计工作中运用的广度与深度,加大对审计中可获得的各类数据的综合比对和关联分析力度,持续提升审计发现与揭示问题的能力。

参考文献

- [1] 郑石桥.党和国家监督体系中的国家审计:特质、定位及制度要求[J].中国审计评论,2019(1):1-8.
- [2] 胡泽君.用党的政治建设统领审计机关各项工作[J].紫光阁,2018(6):36-37.
- [3] 王会金,郑石桥.中国特色审计领导体制的理论逻辑和框架设计[J].安徽师范大学学报:人文社会科学版,2019(6):46-51+82.
- [4] 戚振东,尹平.国家治理视角下的审计全覆盖:一个理论框架[J].学海,2015(6):107-112.
- [5] 胡泽君.以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 推动审计事业新发展[N].中国审计报,2018-5-11(001).

[责任编辑:刘 茜]