

中国特色社会主义审计监督的政治属性

徐 彰¹, 李 鑾²

(1. 南京审计大学 法学院, 江苏 南京 211815; 2. 江苏省委审计委员会办公室, 江苏 南京 210000)

[摘要]坚持党的领导是中国特色审计监督的政治属性,也是其根本属性。在建党百年的历史中,审计机关始终坚持党的领导这一政治属性。准确把握国家审计政治属性是做好审计工作的重要前提,可以通过加强党对审计工作的集中统一领导,深化管理体制改革,强化审计队伍政治素质等途径强化审计监督的政治属性。

[关键词]党的领导; 审计监督; 政治属性

[中图分类号]F239.44 **[文献标志码]**A **[文章编号]**1004-4833(2021)05-0012-02

一、坚持党的领导是审计监督的政治属性

具有中国特色的社会主义审计制度,其最鲜明的特征就是坚持党的领导,政治属性是审计监督的根本属性,中国特色社会主义审计制度是党和国家监督体系的重要组成部分。习近平法治思想深刻指出,中国特色社会主义法治的本质特征和内在要求就是坚持党对全面依法治国的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证^[1],当然也是中国特色社会主义审计监督的根本属性。

回望建党百年的历史可以发现,具有中国特色的社会主义审计制度正是因为坚持了党的领导,才能够得以长足发展和进步,才能够得以为中华民族的伟大复兴贡献自己的力量。早在1922年,中国共产党领导的审计监督机构——安源路矿工人俱乐部经济委员会审查部即已成立;2018年,中央审计委员会作为党中央决策议事协调机构组建完成。新时代审计在党和国家的治理体系中担负着更为重要的使命。审计监督既是国家监督又是党的监督;审计机关既是国家机关、业务机关,也是党的工作机关、政治机关;审计权既是行政权也是政治权力^[2]。无论在哪一个时期,审计监督都始终坚持党的领导,党的领导是审计监督最本质的政治属性。

二、审计监督的根本属性是政治属性

国家作为人民意志的代表,是政治权力的集中体现,具有强烈的政治属性,这种政治属性又通过国家治理特别是法治的形式得以体现^[3]。审计监督是重要的法治监督手段和方式,习近平总书记指出要通过加强党的领导,以更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。这充分体现了审计的政治属性,即审计在党的领导下,服务国家治理的功能定位。

第一,从审计监督的本质内涵来看,审计监督是国家治理体系中的一项基础性制度安排,国家治理实质上是对公共权力的配置和运行,具体包括决策、执行和监督控制等,审计监督属于其中监督控制的部分,它一方面服务于决策,另一方面对执行进行监督,据此形成决策、执行和监督既相互协调又相互制约的权力构成和运行制度。

第二,从审计监督的权力来源来看,国家是由国内法律秩序创造出的共同体,审计监督是国家法治体系的组成部分,审计监督权力由法律赋予。在我国,党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一,依法治国是党带领人民治理国家的基本方式,审计法治是国家法治的重要内容,依法审计是依法治国的组成部分。因此,通过宪法法律赋予审计机关监督职责,是党的主张和国家意志的体现,是审计的政治责任。

第三,从审计监督的职能作用来看,促进良好的国家治理是最高审计机关的共同目标。在我国,审计在服务

[收稿日期]2021-06-22

[基金项目]教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目(19JZD027);江苏省法学会研究课题(SFH2021D03)

[作者简介]徐彰(1987—),男,江苏连云港人,南京审计大学法学院党委副书记、副院长,副教授,硕士生导师,从事审计法研究,E-mail:xuzhang@nau.edu.cn;李鑾(1987—),男,江苏南京人,江苏省委审计委员会办公室秘书处副处长,从事政府审计研究。

国家治理、促进国家良治中具有七个方面作用,包括:监督制约权力、推进民主法治、促进政策落实、加强反腐倡廉、维护国家安全、推动深化改革、维护民生。发挥上述作用是国家治理对审计监督的客观需要,也是当前贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的内在要求。

第四,从审计监督的基本特征来看,国家审计是政治性与技术性的结合,政治性是本质属性。审计的特征是审计本质的外在表现,审计监督具体有以下四个特征:一是法定性,审计的职责权限、评价标准等均由法律规定,审计执法受法律保护;二是独立性,在我国,审计监督不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉;三是专业性,审计人员必须具备相应的专业知识与业务能力;四是全面性,只要涉及公共资金、国有资产和国有资源的使用就必须接受审计的监督。这些特征显示出审计监督是党进行国家治理的重要方式。

第五,从发展历程看,审计监督源于国家治理,国家治理的需求决定了审计监督的产生,国家治理的目标决定了审计监督的方向^[4]。习近平总书记关于“审计机关首先是政治机关”的重大判断,标志着审计监督的政治属性、政治功能不断强化。

三、准确把握国家审计政治属性是做好审计工作的重要前提

习近平总书记关于审计监督“四个促进”的重要论述,明确了在更高层次发挥审计建设性作用的着力点,要完成好上述任务,必须首先准确把握国家审计的政治属性。

首先,把握审计政治属性有利于坚持和加强党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,必须加强党对涉及全局性的重大工作的集中统一领导。审计监督涉及面广、独立性强、专业性强,是加强党的全面领导的有力抓手;通过围绕党委、政府中心工作开展审计监督,帮助各级党委了解情况、完善制度、进行决策、推进改革,通过发挥总揽全局、协调各方的核心作用强化党的执政能力。

其次,把握审计政治属性有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义审计制度是国家治理的重要保障。强化审计监督的政治属性,通过在制度层面发现问题、探究原因、提供建议,为党委政府宏观决策提供及时、客观、可靠的信息,推动国家治理政策措施落实到位和体制机制不断完善。

最后,把握审计政治属性有利于健全党和国家监督体系。强化审计监督的政治属性,能够进一步强化审计监督在管党治党方面的政治功能,例如,通过加大对被审计领导干部贯彻党和国家重大决策部署情况的审计监督力度,引导各级领导干部树立正确的权力观和政绩观,形成良好的权力运行体系和政治生态。

四、强化国家审计政治属性的路径探寻

审计机关需要把政治属性作为工作首要特征,从以下三个方面加以强化:首先,加强党对审计工作的集中统一领导。党的领导是中国特色社会主义最大的制度优势,也是新时代中国特色社会主义审计制度的鲜明特征和政治保证,审计监督的内容涉及党和国家事业全局,因此审计工作必须在党中央的集中统一领导下开展^[5]。其次,深化审计管理体制改革。通过优化审计职责,强化上级审计机关对下级审计机关的领导,增强上级审计机关对下级审计机关领导任免的话语权,健全重大事项报告和下级审计机关主要负责人述职制度,确保依法独立行使审计监督权。最后,强化审计队伍政治素质。通过习近平新时代中国特色社会主义思想提高政治站位、指导审计实践、提升业务能力,坚持以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信,以政治建设为引领,牢固树立“四个意识”,为更好担当新时代审计工作新使命提供有力的组织和人才保障。

参考文献:

- [1] 李林. 习近平法治思想的核心要义[N]. 中国社会科学报,2020-11-23(04).
- [2] 徐彰,刘爱龙. 浅析新时代下国家审计的双重身份[N]. 中国审计报,2018-08-22(6).
- [3] 谢志华,孙海凤. 国家审计的学科属性辨析[J]. 审计研究,2017(4):3-8.
- [4] 刘家义. 中国特色社会主义审计理论研究[M]. 北京:中国时代经济出版社,2015.
- [5] 胡泽君. 审计署:用党的政治建设统领审计机关各项工作[J]. 紫光阁,2018(6):36-37.

[责任编辑:刘 茜]